



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

## ASSESSORIA JURÍDICA DA DIRETORIA-GERAL (T5-DG-AJ)

### PARECER Nº 238/2023

**Processo Administrativo n.º 0001209-71.2023.4.05.7000**

PAD n.º 63/2023. Contratação de empresa especializada para prestação de serviço técnico profissional especializado de elaboração de parecer do estado de conservação e de projeto executivo de reparação da instalação hidráulica de redução de pressão do sistema de abastecimento de água fria do Edifício Sede do TRF5. Contratação direta por dispensa de licitação com fundamento no inciso I do artigo 75 da Lei nº 14.133/2021, cumulado com a Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG. Parecer favorável à contratação direta.

#### 1. Relatório

O presente processo administrativo foi encaminhado a esta Assessoria Jurídica para análise acerca da proposta de contratação direta, por dispensa de licitação, da empresa FIBO ENGENHARIA LTDA para a prestação de serviço técnico profissional especializado de elaboração de parecer do estado de conservação e de projeto executivo de reparação da instalação hidráulica de redução de pressão do sistema de abastecimento de água fria do Edifício Sede do TRF5.

Com efeito, a Diretoria de Administração Predial deste Tribunal apresentou o respectivo Documento de Formalização da Demanda nº 9/2023, assinado em 13/03/2023, no qual apresentou a seguinte justificativa para contratação do material em comento:

*“O atual Sistema Redutor de Pressão, localizado ao lado da Sala de Rádio e da Bateria de Elevadores Sul, no 1º andar (Mezanino) do Edifícios Sede do TRF 5ª Região, apresenta vários pontos de corrosão e vazamentos, deste modo, se faz necessário identificar, o mais breve possível, o grau de risco de ocorrência de colapso deste sistema hidráulico predial.” (doc. 3280075).*

Em resposta à Cota n.º 3608292 desta Assessoria, a unidade técnica informou que:

*“ao longo da elaboração do termo de referência pertinente a este serviço, restou constatada a necessidade cronológica, técnica e financeira de ampliação do objeto a ser adquirido, com o acréscimo da elaboração do projeto executivo de reparação em conjunto com o laudo de identificação das condições de segurança e de funcionalidade da instalação predial em análise. Isto, em função do elevado grau de deterioração em que se encontram diversos componentes deste sistema hidráulico de redução de pressão de alimentação de água fria deste Edifício Sede do Tribunal Regional Federal da 5.ª Região, o que caracteriza a presença de risco de colapso deste sistema.” (doc. 3610054)*

A administração promoveu o procedimento de dispensa eletrônica, na forma prevista nos inciso I do artigo 75 da Lei n.º 14.133/21 e em consonância com a Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG. Certificou que *“Dispensa Eletrônica nº 26/2023 foi concluída, tendo como vencedora empresa FIBO ENGENHARIA LTDA,*

inscrita no CNPJ nº 41.364.897/0001-10, conforme documentos abaixo: Proposta de preços: 3570157; Documentos de habilitação: 3570181.” (doc. 3570196).

Os autos foram instruídos com os seguintes documentos, anexados eletronicamente:

1. Documento de Formalização da Demanda 9/2023 (doc. 3280075)
2. Termo de Referência 20/2023 (doc. 3485592);
3. Mapa de Riscos (doc. 3403382);
4. Pedido de Autorização de Despesa n.º 63/2023 (doc. 3409456);
5. Informação prestada pelo Comitê de Obras – TRF5 esclarecendo que a despesa constante do PAD-63/2023 pode ser classificada como Manutenção Predial (doc. 3474748);
6. Aviso de Dispensa Eletrônica nº 26/2023 e respectiva publicação em sítio eletrônico do Ministério da Economia e no Portal Transparência (docs. 3490377 e 3490350);
7. Extrato resultado Dispensa Eletrônica 26/2022 (doc. 3570195)
8. Certificado de que “a Dispensa Eletrônica nº 26/2023 foi concluída, tendo como vencedora empresa FIBO ENGENHARIA LTDA, inscrita no CNPJ nº 41.364.897/0001-10”, que apresentou o valor unitário de R\$ 6.940,00 (doc. 3570196);
9. Proposta da empresa FIBO ENGENHARIA LTDA no valor de R\$ 6.940,00 (seis mil, novecentos e quarenta reais) (doc. 3570157);
10. Declaração emitida pelo Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores – SICAF, que demonstra que a pessoa jurídica está em situação regularidade para com a Receita Federal e a Procuradoria-Geral da Fazenda, com validade até 07/08/2023; regularidade do FGTS, com validade até 17/07/2023; e regularidade para com débitos trabalhistas, com validade até 31/12/2023. (doc. 3636644);
11. Solicitação de Empenho (doc. 3570227);
12. Informação de Saldo de Dispensa de Licitação doc. 3636467);
13. Informação de disponibilidade orçamentária emitida pela Divisão de Programação Orçamentária deste Tribunal, atestando que a presente despesa tem adequação com a Lei Orçamentária para o presente exercício e compatibilidade com o Plano Plurianual para os exercícios futuros (doc. 3475547).

É o que cumpre relatar. Passa-se à fundamentação do parecer.

## **2. Análise Jurídica**

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

### **2.1 Da possibilidade jurídica de contratação direta por dispensa de licitação.**

Em regra, as obras, serviços, compras e alienações da Administração Pública submetem-se à obrigatoriedade de realização do procedimento licitatório, nos termos do inciso XXI do artigo 37 da Constituição Federal.

Todavia, o próprio dispositivo constitucional reconhece a existência de exceções à regra ao efetuar a ressalva dos casos especificados na legislação, quais sejam, a dispensa e a inexigibilidade de licitação, senão vejamos:

Art. 37 [...]

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

E justamente nesse ponto, o inciso I do artigo 75 da Lei nº 14.133/2021 dispõe ser dispensável a licitação para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 100.000,00 (cem mil reais), no caso de obras e serviços de engenharia ou de serviços de manutenção de veículos automotores:

Art. 75. É dispensável a licitação:

I - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 100.000,00 (cem mil reais), no caso de obras e serviços de engenharia ou de serviços de manutenção de veículos automotores; ([Vide Decreto nº 11.317, de 2022](#))

Vale ressaltar que tal valor foi atualizado para R\$ 114.416,65 (cento e quatorze mil quatrocentos e dezesseis reais e sessenta e cinco centavos), conforme Decreto nº 11.317/2022.

No caso em análise, o valor do objeto da presente contratação importa em R\$ 6.940 (seis mil, novecentos e quarenta reais), de modo que se amolda à possibilidade de contratação direta por dispensa de licitação em razão do baixo valor (vide a solicitação de empenho no código verificador 3570227).

## **2.2 O processo de contratação direta – dispensa de licitação em razão do valor e do processo de dispensa eletrônica.**

A realização do processo de contratação direta por dispensa de licitação, fundamentado na Lei n.º 14.133/2021 precisa guardar observância ao artigo 72, que assim dispõe:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

E, no âmbito deste Tribunal Regional Federal da 5ª Região, há de ser também observada a Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG, que estabelece os procedimentos internos para contratação de bens e serviços por dispensa de licitação na forma eletrônica. Estabelece a referida Instrução Normativa que as dispensas de licitação de que tratam os incisos I e II do art. 75 da Lei n.º 14.133/2021 serão formalizadas mediante o Sistema de Dispensa Eletrônica integrante do Sistema de Compras do Governo Federal – Comprasnet 4.0 –, e observarão os

procedimentos definidos na Instrução Normativa SEGES/ME n.º 67, de 08 de julho de 2021.

No caso sob exame, os documentos juntados aos autos bem demonstram que foi realizada a dispensa eletrônica, consoante prevê a Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG, inclusive com as devidas publicações no Portal da Transparência e em sítio eletrônico do Ministério da Economia do TRF 5ª Região e no Portal Nacional de Contratações Públicas (vide códigos 3490350 e 3490370).

Tanto é assim que consta a seguinte informação na Certidão de código verificador 3570196:

*“Dispensa Eletrônica n.º 26/2023 foi concluída, tendo como vencedora empresa FIBO ENGENHARIA LTDA, inscrita no CNPJ n.º 41.364.897/0001-10, conforme documentos abaixo: Proposta de preços: 3570157; Documentos de habilitação: 3570181”.*

No caso, a FIBO ENGENHARIA LTDA. apresentou proposta para fornecimento dos bens a serem adquiridos por este Tribunal no valor de R\$ 6.940,00 (seis mil, novecentos e quarenta reais), o qual se enquadra dentro do montante previsto pelo setor responsável (Anexo I-A - Planilha Orçamentária de Referência (3402021) e Anexo I-B – Cálculo Fator K (3402025)).

Destaca-se, outrossim, que foram juntados aos autos despacho da Diretoria Administrativa dando continuidade ao processo de contratação direta e os documentos de formalização de demanda, bem como o termo de referência, contendo os elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar o objeto requisitado.

Demais disso, consta a estimativa da despesa e foi informado que há compatibilidade da previsão de recursos orçamentários e o valor a ser contratado.

### **2.3 Da aferição dos valores que atendam aos limites referidos no inciso II do artigo 75 da Lei n.º 14.133/2021.**

Para demonstrar que houve respeito aos valores limites para a dispensa de licitação, o setor administrativo responsável informou saldo disponível para a Subclasse do PDM/CATSER de n.º 20060 – SERVIÇOS DE GERÊNCIA/GESTÃO DE PROJETOS RELACIONADOS COM A CONSTRUÇÃO/ ELABORAÇÃO / ANÁLISE PROJETO - ENGENHARIA –, em conformidade com o regramento do § 1º do art. 75 da Lei n.º 14.133/2021, cumulado com o artigo 2º da Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG (vide o código verificador 3636467).

### **2.4 Da possibilidade de substituição de Termo de Contrato por instrumento equivalente.**

O inciso I do artigo 95 da Lei n.º 14.133/2021 permite que, nos casos de contratação de objetos que se enquadram na hipótese de dispensa de licitação em razão do valor, o instrumento de contrato venha a ser substituído por outro documento hábil, como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço.

Nessa senda, imperioso reconhecer a desnecessidade da formalização do pacto através de instrumento de contrato, pois a quantia da presente contratação está dentro do limite que se considera como de pequeno valor para dispensa de licitação (inciso II do artigo 75 da Lei n.º 14.133/2021), de modo que a Administração pode materializar o negócio jurídico por outros instrumentos hábeis.

Não é por outro motivo que a Orientação Normativa n.º 21, de 01 de junho de 2022, exarada pela própria consultoria jurídica da União especializada em aquisições virtuais – órgão da AGU –, estabelece que *“nas contratações decorrentes da Lei n.º 14.133/2021, independentemente do objeto, do prazo de vigência, do parcelamento do fornecimento, da existência ou não de obrigações futuras e da forma empregada para selecionar o contratado (processo licitatório, contratação direta por dispensa ou inexigibilidade de licitação), será possível substituir o instrumento de contrato por instrumentos mais simples sempre que o contrato possuir valor inferior aos limites para a dispensa de licitação em razão do valor (art. 75, incisos I e II)”.*

### **2.5 Da necessária publicidade**

É de se ressaltar que a Lei n.º 14.133/2021 priorizou a divulgação das contratações por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), além de o parágrafo único do artigo 72 do supracitado diploma normativo exigir que o ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Diante desse cenário, recomenda-se que o ato de contratação direta seja publicado no Diário Eletrônico deste Tribunal Regional Federal da 5ª Região, em conformidade com a Resolução n.º 29/ 2011, e em observância aos princípios constitucionais da publicidade e da eficiência.

### 3. Conclusão

Com essas considerações, restritamente aos aspectos jurídico-formais, esta Assessoria Jurídica da Diretoria-Geral **opina favoravelmente** à contratação direta, por dispensa de licitação, da FIBO ENGENHARIA LTDA para a prestação de serviço técnico profissional especializado de elaboração de parecer do estado de conservação e de projeto executivo de reparação da instalação hidráulica de redução de pressão do sistema de abastecimento de água fria do Edifício Sede do TRF5, com fundamento no inciso I do artigo 75 da Lei n.º 14.133/2021, cumulado com o quanto exposto na Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG e na Instrução Normativa SEGES/ME n.º 67, de 08 de julho de 2021, bem como em conformidade com as condições insculpidas no Pedido de Autorização de Despesa – PAD n.º 63/2023.

É o parecer, que submetemos à superior apreciação.

Em 12 de julho de 2023.



Documento assinado eletronicamente por **CAMILA KAREN DE OLIVEIRA BARBOSA**, Servidora, em 12/07/2023, às 12:59, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **YURI DE MATOS MESQUITA TEIXEIRA**, ANALISTA JUDICIÁRIO/ JUDICIÁRIA, em 12/07/2023, às 13:29, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **ROBERTO GONDIM AROUCHA**, DIRETOR(A) DE NÚCLEO, em 12/07/2023, às 13:40, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0) informando o código verificador **3640820** e o código CRC **0DFC61D4**.



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

## DECISÃO

**Processo Administrativo n.º 0001209-71.2023.4.05.7000**

Acolho, com esteio no art. 50, § 1º, da Lei 9.784/99, os termos do Parecer da Assessoria Jurídica da Diretoria-Geral n.º 238/2023, para autorizar a contratação da empresa FIBO ENGENHARIA LTDA para a prestação de serviço técnico profissional especializado de elaboração de parecer do estado de conservação e de projeto executivo de reparação da instalação hidráulica de redução de pressão do sistema de abastecimento de água fria do Edifício Sede do TRF5, em conformidade com as condições insculpidas no PAD n.º 63/2023, e com fundamento no artigo 75, inciso I, da Lei n.º 14.133/2021 c/c a Instrução Normativa n.º 1/2023 TRF5-DG e a Instrução Normativa SEGES/ME n.º 67, de 08 de julho de 2021.

Adjudico o objeto e homologo o procedimento, nos termos da IN n.º 67/2021.

Por conseguinte, autorizo a emissão de nota de empenho em favor das referidas empresas.

Encaminhem-se os autos à Diretoria Administrativa, para conhecimento e cumprimento.

Publique-se no Diário Eletrônico deste Tribunal, bem como, no Portal da Transparência, e ainda, no Portal Nacional de Contratações Públicas.



Documento assinado eletronicamente por **TELMA ROBERTA VASCONCELOS MOTTA**,  
**Diretora-Geral**, em 13/07/2023, às 18:02, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site  
[http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)  
informando o código verificador **3640824** e o código CRC **6340D3DF**.