



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

ASSESSORIA JURÍDICA DA DIRETORIA-GERAL (T5-DG-AJ)

PARECER Nº 341/2022

Processo Administrativo n.º 0013881-48.2022.4.05.7000.

PAD n.º 375/2022. Contratação de serviços de locação de Toldos. Escolha do prestador e preço devidamente justificados. Parecer favorável com fundamento no art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93. Atualização dos valores do limite da dispensa de licitação estabelecida pelo Decreto n.º 9.412/2018.

1. Relatório.

Em observância ao que estabelece o Ato n.º 219/2021 da Presidência deste Tribunal, o presente processo administrativo é apresentado para análise desta unidade de assessoramento jurídico, em face da solicitação de contratação de serviços de locação de toldos, consoante descrição constante do corpo do PAD n.º 375/2022 (peça n.º 3188672).

A Divisão de Cerimonial e Relações Públicas, unidade técnica solicitante, assim justificou a contratação:

Contratação de empresa para locação de toldos, conforme TR em anexo, para atender as necessidades do evento institucional de encerramento das atividades do TRF no ano de 2022. Os toldos deverão abrigar as mesas e cadeiras do evento, com a finalidade de proteger do vento e da chuva.

A Administração realizou cotação de preços, fato que pode ser comprovado pela juntada aos autos dos documentos constantes às peças n.º 3185439, 3185962, 3185964, 3185967 e 3185997.

Pela análise do Mapa Comparativo de Preços (peça n.º 3185977), verifica-se que a empresa THITAN EVENTOS E PRODUÇÕES LTDA. ofereceu a proposta mais vantajosa para a contratação em comento.

Os autos foram instruídos com os seguintes documentos, anexados eletronicamente:

1. Termo de Referência (peça n.º 3174765);
2. Pedido de Autorização de Despesa – 375/2022, com os campos devidamente preenchidos (peça n.º 3188672);
3. Mapa Comparativo de Preços (peça n.º 3185977);
4. Solicitação de empenho (peça n.º 3188682);
5. Certidão Positiva com efeitos de Negativa de Débitos relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, com validade até 15/03/2023; Certidão de Regularidade do FGTS-CRF, com validade até 07/02/2023; e Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, com validade até 07/06/2023; (peça n.º 3186017); todas expedidas em favor da THITAN EVENTOS E PRODUÇÕES LTDA.;
6. Informação n.º 3188990, na qual a Subsecretaria de Orçamento e Finanças assevera que a presente despesa tem adequação com a Lei Orçamentária para o presente exercício e compatibilidade com o Plano Plurianual para os exercícios futuros e registra que a despesa será classificada no Programa de

Trabalho n.º 168455, sendo indicado: Elemento de Despesa n.º 339039.23, no valor de R\$ 8.500,00, Reserva 2022 PE 000590; Centro de Custos DA-CUSTEIO.

É o que há de relevo para ser relatado.

Passo a opinar.

2. Análise Jurídica.

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

2.1. Da possibilidade jurídica de contratação direta.

Em virtude da realização de evento institucional de encerramento das atividades do exercício 2022, deste Tribunal Regional Federal da 5ª. Região, previsto para acontecer no dia 14 de dezembro de 2022, a partir das 19 horas, no terraço da ampliação, com previsão de participação de 300 (trezentas) pessoas, dentre magistrados e servidores, faz-se necessária a locação de toldos.

Para tanto, foi escolhida a proposta mais vantajosa apresentada pela empresa THITAN EVENTOS E PRODUÇÕES LTDA., que se encontra em situação de regularidade fiscal, conforme se confere nos documentos acima referidos.

A respeito da legalidade da contratação, o art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93 prevê as hipóteses em que há dispensa por parte da Administração Pública de licitar.

Dentre as possibilidades previstas pelo referenciado dispositivo, encontra-se tipificada a situação em comento, consoante se verifica abaixo:

“Art. 24 - É dispensável a licitação:

(...)

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite e para alienações, previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez”. (Sem destaque no original)

Oportuno registrar ainda a redação dada pelo Decreto n.º 9.412/2018, que atualizou os valores limites das modalidades de licitação previstos no Estatuto de Licitações e Contratações Públicas, nestes termos:

“Art. 1º - Os valores estabelecidos nos incisos I e II do caput do art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, ficam atualizados nos seguintes termos:

I – para obras e serviços de engenharia:

*a) **na modalidade convite – até R\$ 330.000,00 (trezentos e trinta mil reais);***

*b) **na modalidade tomada de preços – até R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e***

*c) **na modalidade concorrência – acima de R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e***

II – para compras e serviços não incluídos no inciso I:

*a) **na modalidade convite – até R\$ 176.000,00 (cento e setenta e seis mil reais);***

*b) **na modalidade tomada de preços – até R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais); e***

*c) **na modalidade concorrência – acima de R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais).” (sem destaque no original)***

Vê-se, portanto, que a presente locação é de pequeno vulto, posto que o valor total importa em R\$ 8.500,00 (oito mil e quinhentos reais), ou seja, é inferior aos 17.600,00 (dezesete mil e seiscentos reais), correspondentes a 10% (dez por cento) do valor atribuído à alínea “a” do inciso II do art. 23 da lei nº 8.666/93. Destarte, pode ser contratada diretamente, dada a dispensabilidade da licitação.

Para demonstrar que houve respeito à vedação ao fracionamento de despesas, contida no inciso II, do art. 24, da Lei nº 8.666/93, a Secretaria Administrativa informou a existência de saldo para o elemento de despesa nº 3.3.90.39.23 (*FESTIVIDADES E HOMENAGENS*), referente ao exercício de 2022 (peça nº 3189028).

2.2. Da possibilidade de substituição de termo de contrato por instrumento equivalente.i

Como o valor do objeto da contratação em análise não ultrapassa aquele relativo ao uso da modalidade convite, e ainda, por se tratar de hipótese de entrega imediata, não envolvendo obrigações futuras, cabível se faz a substituição do termo de contrato por outro instrumento, tal como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço, conforme preconizado no art. 62, § 4º, da Lei nº 8.666/1993.

2.3. Da necessária publicidade.

Impende ainda observar que, em virtude do princípio da economicidade a ser perseguido pela Administração Pública e seguindo orientação do TCU inserta no Acórdão nº 1336/2006 – Plenário, Processo nº 019.967/2005-4, fragmento transcrito abaixo, as contratações de pequeno valor, como no caso em análise, podem ser dispensadas da respectiva publicação na imprensa oficial.

“9.2 determinar à Secretaria de Controle Interno do TCU que reformule o SECOI Comunica n.º 06/2005, dando-lhe a seguinte redação: “a eficácia dos atos de dispensa e inexigibilidade de licitação a que se refere o art. 26 da Lei n.º 8.666/93 (art. 24, incisos III a XXIV, e art. 25 da Lei n.º 8.666/93), está condicionada a sua publicação na imprensa oficial, salvo se, em observância aos princípios da economicidade, os valores contratados estiverem dentro dos limites fixados nos arts. 24, I e II, da Lei n.º 8.666/93”. (TCU, Acórdão n.º 1.336/2006, DOU de 07.08.2006)

Todavia, vale ressaltar que, nas hipóteses de dispensa de licitação prevista no art. 24, incisos I e II, da Lei nº 8.666/93, os instrumentos contratuais poderão ser publicados na forma de extrato no Diário Eletrônico deste Tribunal Regional Federal da 5ª Região, em conformidade com a Resolução nº 29, de 26 de outubro de 2011, em observância aos princípios da publicidade, da eficiência, da simplicidade, da economia dos atos processuais e da redução dos custos operacionais, tendo em vista a disposição constante em seu art. 1º, cujo teor passo a transcrever:

“Art. 1º - Instituir o Diário Eletrônico da Justiça Federal da 5ª Região, com meio oficial de publicação dos atos judiciais, dos atos administrativos e de comunicação em geral.

§ 1º - O Diário Eletrônico da Justiça Federal da 5ª Região substituirá a versão impressa das publicações oficiais e será veiculado, gratuitamente, no Portal da Justiça Federal da 5ª Região, na internet, no endereço www.trf5.jus.br.

§ 2º - Nos casos em que houver determinação expressa em lei, as publicações serão feitas também no formato impresso, nos órgãos de imprensa oficiais e/ou jornais de grande circulação.

§ 3º - A publicação eletrônica não substitui a intimação ou vista pessoal nos casos em que a lei assim exigir.” (sem destaque no original)

Destarte, na hipótese aqui em comento, recomenda-se que, em prestígio ao princípio da publicidade, o ato de dispensa seja publicado no Diário Eletrônico deste Tribunal.

3. Conclusão.

Com essas considerações, restritamente aos aspectos jurídico-formais, esta Assessoria Jurídica da Diretoria-Geral opina favoravelmente à contratação direta da empresa THITAN EVENTOS E

PRODUÇÕES LTDA. para prestação de serviços de locação de toldos, em conformidade com as condições insculpidas no PAD n.º 375/2022, e com fundamento nos exatos termos do art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/1993 e alterações posteriores.

É o parecer que submeto à apreciação superior.

Em 12 de dezembro de 2022.



Documento assinado eletronicamente por **FEDRA TEIXEIRA GONÇALVES SIMÕES DE LYRA, ASSESSOR(A) JURÍDICO I**, em 12/12/2022, às 16:25, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **ROBERTO GONDIM AROUCHA, DIRETOR(A) DE NÚCLEO**, em 12/12/2022, às 16:42, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site

http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **3190269** e o código CRC **337AA866**.



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

DESPACHO

Processo Administrativo n.º 0013881-48.2022.4.05.7000.

Acolho, com esteio no art. 50, § 1º, da Lei 9.784/99, os termos do Parecer do Núcleo de Assessoria Jurídica da Direção-Geral n.º 341/2022, e autorizo a contratação direta da empresa THITAN EVENTOS E PRODUÇÕES LTDA. para prestação de serviços de locação de toldos, em conformidade com as condições insculpidas no PAD n.º 375/2022, e com fundamento nos exatos termos do art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/1993 e alterações posteriores.

Por conseguinte, autorizo a emissão de nota de empenho em favor da referida empresa.

Encaminhem-se os autos à Diretoria Administrativa, para conhecimento e cumprimento.

Publique-se no Diário Eletrônico deste Tribunal.



Documento assinado eletronicamente por **TELMA ROBERTA VASCONCELOS MOTTA**, **DIRETOR(A) GERAL**, em 12/12/2022, às 17:05, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **3190286** e o código CRC **7C1E150A**.

0013881-48.2022.4.05.7000

3190286v3