



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

NÚCLEO DE COORDENADORIA DE ASSESSORIA JURÍDICA (T5-DG-AJ)

PARECER Nº 254/2021

Processo Administrativo n.º 0008427-24.2021.4.05.7000.

PAD n.º 206/2021. Contratação de empresa para confecção de bandeiras do Brasil de 05 (cinco) panos e bandeiras dos Estados que compõem a Jurisdição do TRF5 (AL, CE, PB, PE, RN, SE) medindo 04 (quatro) panos. Escolha do fornecedor e dos preços devidamente justificadas. Parecer favorável com fundamento no art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93. Atualização dos valores do limite da dispensa de licitação estabelecida pelo Decreto n.º 9.412/2018.

1. Relatório.

Em observância ao que estabelece o Ato n.º 219/2021 da Presidência deste Tribunal, o presente processo administrativo é apresentado para análise deste Núcleo de assessoramento jurídico, em face da necessidade de contratar empresa para confecção de bandeiras do Brasil de 05 (cinco) panos e bandeiras dos Estados que compõem a Jurisdição do TRF5 (AL, CE, PB, PE, RN, SE), medindo 04 (quatro) panos, consoante descrição no PAD n.º 206/2021 (doc. 2373390).

A Subseção de Segurança Institucional, unidade técnica solicitante, assim justificou a contratação:

Considerando que as Bandeiras do Brasil e dos estados de Alagoas, Ceará, Paraíba, Pernambuco, Rio Grande do Norte e Sergipe, com seu uso natural acontecem os desgastes e precisam serem substituídas, considerando ainda que existe a obrigatoriedade de hasteamento das Bandeiras prevista no Decreto Lei Nº 9079/1946, Decreto 4545 de 1942 e no Ato Nº 08/2021 do Gabinete da Presidência do TRF5, que determina as atribuições da Seção de Segurança.

A Administração realizou cotação de preços, fato que pode ser comprovado pela juntada aos autos dos docs. 2373415, 2373420, 2373427, 2373429, 2373432, 2373434, 2373438, 2373440, 2373450, 2373445, 2373455 e 2373457.

Pela análise do Mapa Comparativo de Preços (doc. 2373533), verifica-se que a empresa CBF- COMERCIO DE CONFECOES BANDEIRAS LTDA - ME (CNPJ nº 17.365.274/0001-87) ofereceu a proposta mais vantajosa para a aquisição em comento.

Os autos foram instruídos com os seguintes documentos, anexados eletronicamente:

1. Pedido de Autorização de Despesa – 206/2021, com os campos devidamente preenchidos (doc. 2373390);
2. Estudo Técnico Preliminar 92 (doc. 2366226);
3. Mapa de Riscos (doc. 2366452);
4. Termo de Referência (doc. 2366590)
5. Memorando 1006 (doc. 2366593)
6. Mapa Comparativo de Preços (doc. 2373533);
7. Solicitação de empenho (doc. 2373536);
8. Certidões de Regularidade Fiscal e Trabalhista (doc. 2373515), todas expedidas em

favor da CBF- COMERCIO DE CONFECOES BANDEIRAS LTDA - ME (CNPJ nº 17.365.274/0001-87):

8.1. Certidão Negativa de Débitos relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, com validade até 02/04/2022;

8.2. Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, com validade até 08/04/2022; e

8.3. Certidão de Regularidade do FGTS-CRF, com validade até 28/10/2021.

9. Informação n.º 2380027, na qual a Subsecretaria de Orçamento e Finanças assevera que a presente despesa tem adequação com a Lei Orçamentária para o presente exercício e compatibilidade com o Plano Plurianual para os exercícios futuros e registra que a despesa será classificada no Programa de Trabalho n.º 168455, sendo indicado o Elemento de Despesa n.º 339030.50, no valor de **R\$ 4.320,00, Reserva 2021 ND 001054.**

É o que há de relevo para ser relatado.

Passo a opinar.

2. Análise Jurídica.

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

2.1 Da possibilidade jurídica de contratação direta.

Para a contratação de empresa com o objetivo de confeccionar bandeiras do Brasil de 05 (cinco) panos e bandeiras dos Estados que compõem a Jurisdição do TRF5 (AL, CE, PB, PE, RN, SE) medindo 04 (quatro) panos, consoante descrição no PAD n.º 206/2021 (doc. 2373390), foi escolhida a proposta mais vantajosa, apresentada pela empresa CBF- COMERCIO DE CONFECOES BANDEIRAS LTDA - ME (CNPJ nº 17.365.274/0001-87), que se encontra em situação de regularidade fiscal, conforme se confere nos documentos acima referidos.

A respeito da legalidade da contratação, o art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93 prevê as hipóteses em que há dispensa por parte da Administração Pública de licitar.

Dentre as possibilidades previstas pelo referenciado dispositivo, encontra-se tipificada a situação em comento, consoante se verifica abaixo:

“Art. 24 - É dispensável a licitação:

(...)

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite para alienações, previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez”. (Sem destaque no original)

Oportuno registrar ainda a redação dada pelo Decreto n.º 9.412/2018, que atualizou os valores limites das modalidades de licitação previstos no Estatuto de Licitações e Contratações Públicas, nestes termos:

“Art. 1º – Os valores estabelecidos nos incisos I e II do caput do art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, ficam atualizados nos seguintes termos:

I – para obras e serviços de engenharia:

*a) **na modalidade convite – até R\$ 330.000,00 (trezentos e trinta mil reais);***

b) na modalidade tomada de preços – até R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e

c) na modalidade concorrência – acima de R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e

II – para compras e serviços não incluídos no inciso I:

*a) **na modalidade convite – até R\$ 176.000,00 (cento e setenta e seis mil reais);***

b) na modalidade tomada de preços – até R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais); e

c) na modalidade concorrência – acima de R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais).” (sem destaque no original)

Vê-se, portanto, que a presente contratação é de pequeno vulto, posto que o valor total

importa em R\$4.320,00 (quatro mil, trezentos e vinte reais), ou seja, é inferior aos R\$ 17.600,00 (dezesete mil e seiscentos Reais), correspondentes a 10% (dez por cento) do valor atribuído à alínea “a” do inciso II do art. 23 da lei nº 8.666/93. Destarte, pode ser contratada diretamente, dada a dispensabilidade da licitação.

Para demonstrar que houve respeito à vedação ao fracionamento de despesas, contida no inciso II, do art. 24, da Lei nº 8.666/93, a Secretaria Administrativa informou a existência de saldo para o elemento de despesa n.º 33903050 (*BANDEIRAS, FLÂMULAS E INSIGNIAS*), referente ao exercício de 2021, considerando a classificação contábil da despesa da Subsecretaria de Orçamento e Finanças - SOF e os processos encaminhados àquela Secretaria até então (documento n.º 2380432).

2.2. Da possibilidade de substituição de termo de contrato por instrumento equivalente.

Como o valor do objeto da contratação em análise não ultrapassa aquele relativo ao uso da modalidade convite, e ainda, por se tratar de hipótese de entrega imediata, não envolvendo obrigações futuras, cabível se faz a substituição do termo de contrato por outro instrumento, tal como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço, conforme preconizado no art. 62, § 4º, da Lei nº 8.666/1993.

2.3. Da necessária publicidade.

Impende ainda observar que, em virtude do princípio da economicidade a ser perseguido pela Administração Pública e seguindo orientação do TCU inserta no Acórdão nº 1336/2006 – Plenário, Processo nº 019.967/2005-4, fragmento transcrito abaixo, as contratações de pequeno valor, como no caso em análise, podem ser dispensadas da respectiva publicação na imprensa oficial.

“9.2 determinar à Secretaria de Controle Interno do TCU que reformule o SECOI Comunica n.º 06/2005, dando-lhe a seguinte redação: “a eficácia dos atos de dispensa e inexigibilidade de licitação a que se refere o art. 26 da Lei n.º 8.666/93 (art. 24, incisos III a XXIV, e art. 25 da Lei n.º 8.666/93), está condicionada a sua publicação na imprensa oficial, salvo se, em observância aos princípios da economicidade, os valores contratados estiverem dentro dos limites fixados nos arts. 24, I e II, da Lei n.º 8.666/93”. (TCU, Acórdão n.º 1.336/2006, DOU de 07.08.2006)

Todavia, vale ressaltar que, nas hipóteses de dispensa de licitação prevista no art. 24, incisos I e II, da Lei nº 8.666/93, os instrumentos contratuais poderão ser publicados na forma de extrato no Diário Eletrônico deste Tribunal Regional Federal da 5ª Região, em conformidade com a Resolução nº 29, de 26 de outubro de 2011, em observância aos princípios da publicidade, da eficiência, da simplicidade, da economia dos atos processuais e da redução dos custos operacionais, tendo em vista a disposição constante em seu art. 1º, cujo teor passo a transcrever:

“Art. 1º - Instituir o Diário Eletrônico da Justiça Federal da 5ª Região, com meio oficial de publicação dos atos judiciais, dos atos administrativos e de comunicação em geral.

§ 1º - O Diário Eletrônico da Justiça Federal da 5ª Região substituirá a versão impressa das publicações oficiais e será veiculado, gratuitamente, no Portal da Justiça Federal da 5ª Região, na internet, no endereço www.trf5.jus.br.

§ 2º - Nos casos em que houver determinação expressa em lei, as publicações serão feitas também no formato impresso, nos órgãos de imprensa oficiais e/ou jornais de grande circulação.

§ 3º - A publicação eletrônica não substitui a intimação ou vista pessoal nos casos em que a lei assim exigir.” (sem destaque no original)

Destarte, na hipótese aqui em comento, recomenda-se que, em prestígio ao princípio da publicidade, o ato de dispensa seja publicado no Diário Eletrônico deste Tribunal.

3. Conclusão.

Com essas considerações, restritamente aos aspectos jurídico-formais, este Núcleo de Assessoria Jurídica da Diretoria Geral opina favoravelmente à contratação direta da empresa CBF-COMERCIO DE CONFECOES BANDEIRAS LTDA - ME (CNPJ nº 17.365.274/0001-87), para a aquisição das bandeiras do Brasil de 05 (cinco) panos e bandeiras dos Estados que compõem a Jurisdição do TRF5 (AL, CE, PB, PE, RN, SE) medindo 04 (quatro) panos, consoante descrição no PAD n.º 206/2021 (doc. 2373390), e com fundamento nos exatos termos do art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/1993 e alterações posteriores.

É o parecer que submeto à apreciação superior

Em 20 de outubro de 2021.



Documento assinado eletronicamente por **CLARISSA CAPELA GOMES, SUPERVISOR(A) ASSISTENTE**, em 20/10/2021, às 01:10, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **2382727** e o código CRC **64D2AB7F**.

0008427-24.2021.4.05.7000

2382727v5



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

DESPACHO

Processo Administrativo n.º 0008427-24.2021.4.05.7000.

Acolho os termos do Parecer do Núcleo de Assessoria Jurídica da Diretoria Geral n.º 254/2021, para determinar a contratação direta da empresa CBF- COMERCIO DE CONFECOES BANDEIRAS LTDA - ME (CNPJ nº 17.365.274/0001-87), a fim de adquirir bandeiras do Brasil de 05 (cinco) panos e bandeiras dos Estados que compõem a Jurisdição do TRF5 (AL, CE, PB, PE, RN, SE) medindo 04 (quatro) panos, consoante descrição no PAD n.º 206/2021 (doc. 2373390), e com fundamento nos exatos termos do art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/1993 e alterações posteriores.



Documento assinado eletronicamente por **TELMA ROBERTA VASCONCELOS MOTTA**, **DIRETOR(A) GERAL**, em 20/10/2021, às 18:36, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **2382728** e o código CRC **C4ECD645**.

0008427-24.2021.4.05.7000

2382728v3



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

DESPACHO

Processo Administrativo n.º 0008427-24.2021.4.05.7000.

Reportando-me ao Despacho de Id. 2382728, **autorizo a emissão de Nota de Empenho** em favor da empresa CBF- COMÉRCIO DE CONFECÇÕES BANDEIRAS LTDA. - ME (CNPJ nº 17.365.274/0001-87).

À Secretaria Administrativa, para conhecimento e providências de estilo.

Publique-se no Diário Eletrônico deste Tribunal.



Documento assinado eletronicamente por **TELMA ROBERTA VASCONCELOS MOTTA**, **DIRETOR(A) GERAL**, em 28/10/2021, às 17:30, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **2400229** e o código CRC **1B784531**.

0008427-24.2021.4.05.7000

2400229v2