



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

NÚCLEO DE COORDENADORIA DE ASSESSORIA JURÍDICA (T5-DG-AJ)

PARECER Nº 171/2021

Processo Administrativo n.º 0006139-06.2021.4.05.7000

PAD n.º 130/2021. Aquisição de materiais para execução de serviços de manutenção predial. Escolha do fornecedor e dos preços devidamente justificada. Parecer favorável com fundamento no art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93. Atualização dos valores do limite da dispensa de licitação estabelecida pelo Decreto n.º 9.412/2018. Parecer favorável.

1. Relatório.

Em observância ao que estabelece o Ato n.º 219/2021 da Presidência deste Tribunal, o presente processo administrativo é apresentado para análise deste Núcleo de assessoramento jurídico, em face da solicitação para contratação direta, através de dispensa de licitação, para aquisição de materiais para manutenção predial, consoante descrição constante do corpo do PAD n.º 130/2021 (documento n.º 2242619).

O Núcleo de Aquisições e Contratações (T5-AS-COMPRAS) unidade técnica solicitante, assim justificou a contratação:

“Necessidade de aquisição de materiais para execução de pequenos reparos de civil, serviços de pintura, marcenaria e outros no Edf. Sede e Prédios Anexos. Necessidade de aquisição de material de pintura para adaptação de ambiente para implantação do Laboratório de Inovação de TI, no 2º andar da ESMAFE (Anexo I).”

A Administração realizou cotação de preços, fato que pode ser comprovado pela juntada aos autos dos documentos n.º 2236882, 2236892, 2236895, 2236899 e 2237990.

Pela análise do Mapa Comparativo de Preços (documento n.º 2242617), verifica-se que as empresas Limari Materiais de Construção LTDA (CNPJ n.º 00.207.275/0001-09), MARF MATERIAIS PARA CONSTRUCAO LTDA - ME (CNPJ n.º 10.826.802/0001-09), Armazém Comercial Novo Lar (CNPJ n.º 24.556.839/0001-79) ofereceram as propostas mais vantajosas para aquisição de materiais para execução de serviços de manutenção predial, nos valores de, respectivamente, R\$ 388,62 (trezentos e oitenta e oito reais e sessenta e dois centavos), R\$ 3.064,90 (três mil e sessenta e quatro reais e noventa centavos) e R\$ 779,00 (setecentos e setenta e nove reais).

Os autos foram instruídos com os seguintes documentos, anexados eletronicamente:

1. Pedido de Autorização de Despesa – 130/2021 com os campos devidamente preenchidos (documento n.º 2242619);

2. Mapa Comparativo de Preços (documento n.º 2242617);

3. Solicitações de empenho (documento n.º 2242622, 2242624 e 2242625);

4. Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, com validade até 10/01/2022; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, com validade até 24/01/2022; e Certidão de Regularidade do FGTS-CRF, com validade até 19/08/2021 (documento n.º 2238005), todas expedidas em favor da empresa MARF MATERIAIS PARA CONSTRUCAO LTDA - ME;

5. Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, com validade até 22/01/2022; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, com validade até 25/01/2022; e Certidão de Regularidade do FGTS-CRF, com validade até 16/08/2021 (documento n.º 2238015), todas expedidas em favor da empresa Limari Materiais de Construção LTDA;

6. Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, com validade até 23/01/2022; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, com validade até 22/01/2022; e Certidão de Regularidade do FGTS-CRF, com validade até 20/08/2021 (documento n.º 2238015), todas expedidas em favor da empresa Armazém Comercial Novo Lar;

7. Informação da Subsecretaria de Orçamento e Finanças, asseverando que a presente despesa possui adequação à Lei Orçamentária para o presente exercício e compatibilidade com o Plano Plurianual para os exercícios futuros e indicando que a despesa será classificada no PTRES n.º. 168455, Natureza da Despesa n.º. 339030.24, no valor de R\$ 4.209,62 e 339030.28, no valor de e R\$ 22,90, ambos na Reserva 2021 ND 000703, conforme documento n.º 2249576.

8. Informação da Secretaria Administrativa sobre a existência de saldo para o elemento de despesa n.º 3.3.90.30.24 (*MATERIAL PARA MANUTENÇÃO DE BENS MÓVEIS*) e n.º 3.3.90.30.28 (*MATERIAL DE PROTEÇÃO E SEGURANÇA*), referente ao exercício de 2021, considerando a classificação contábil da despesa da Subsecretaria de Orçamento e Finanças - SOF e os processos encaminhados àquela Secretaria até então (documento n.º 2251293).

É o que há de relevo para ser relatado.

Passo a opinar.

2. Análise Jurídica.

Inicialmente é oportuno ressaltar que a análise em comento cingir-se-á estritamente aos aspectos jurídico-legais do pedido, vez que as questões técnicas, contábeis e financeiras fogem à competência desta Assessoria Jurídica.

2.1. Da possibilidade jurídica de contratação direta.

Para aquisição dos materiais para manutenção predial em foco, foram escolhidas as propostas mais vantajosas, apresentadas pelas empresas Limari Materiais de Construção LTDA (CNPJ n.º 00.207.275/0001-09), MARF MATERIAIS PARA CONSTRUCAO LTDA - ME (CNPJ n.º 10.826.802/0001-09), Armazém Comercial Novo Lar (CNPJ n.º 24.556.839/0001-79), que se encontram em situação de regularidade fiscal, conforme se confere nos documentos acima referidos.

A respeito da legalidade da contratação, o art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93 prevê as hipóteses em que há dispensa por parte da Administração Pública de licitar.

Dentre as possibilidades previstas pelo referenciado dispositivo, encontra-se tipificada a situação em comento, consoante se verifica abaixo:

“Art. 24 - É dispensável a licitação:

(...)

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite e para alienações, previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez”. (Sem destaque no original)

Oportuno registrar, ainda, a redação dada pelo Decreto n.º 9.412/2018, que atualizou os valores limites das modalidades de licitação previstos no Estatuto de Licitações e Contratações Públicas, nestes termos:

“Art. 1º – Os valores estabelecidos nos incisos I e II do caput do art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, ficam atualizados nos seguintes termos:

I – para obras e serviços de engenharia:

a) na modalidade convite – até R\$ 330.000,00 (trezentos e trinta mil reais);

b) na modalidade tomada de preços – até R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e

c) na modalidade concorrência – acima de R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e

II – para compras e serviços não incluídos no inciso I:

a) **na modalidade convite – até R\$ 176.000,00 (cento e setenta e seis mil reais);**

b) **na modalidade tomada de preços – até R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais); e**

c) **na modalidade concorrência – acima de R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais)."**
(sem destaque no original)

Vê-se, portanto, que a presente contratação é de pequeno vulto, já que o valor total é R\$ 4.232,52 (quatro mil, duzentos e trinta e dois reais e cinquenta e dois centavos), ou seja, é inferior aos R\$ 17.600,00 (dezessete mil e seiscentos reais), correspondentes a 10% (dez por cento) do valor atribuído à alínea “a” do inciso II do art. 23 da lei nº 8.666/93. Destarte, pode ser contratado diretamente, dada a dispensabilidade da licitação.

Para demonstrar que houve respeito à vedação ao fracionamento de despesas, contida no inciso II, do art. 24, da Lei nº 8.666/93, a Secretaria Administrativa informou da existência de saldo para o elemento de despesa n.º 3.3.90.30.24 (*MATERIAL PARA MANUTENÇÃO DE BENS MÓVEIS*) e n.º 3.3.90.30.28 (*MATERIAL DE PROTEÇÃO E SEGURANÇA*), referente ao exercício de 2021, considerando a classificação contábil da despesa da Subsecretaria de Orçamento e Finanças - SOF e os processos encaminhados àquela Secretaria até então (documento n.º 2251293).

2.2. Da possibilidade de substituição de termo de contrato por instrumento equivalente.

Como o valor do objeto da contratação em análise não ultrapassa aquele relativo ao uso da modalidade convite, e ainda, por se tratar de hipótese de entrega imediata, não envolvendo obrigações futuras, cabível se faz a substituição do termo de contrato por outro instrumento, tal como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço, conforme preconizado no art. 62, § 4º, da Lei nº 8.666/1993.

2.3. Da disponibilidade orçamentária.

No tocante à disponibilidade financeira e orçamentária para esta contratação, observa-se ainda que a Subsecretaria de Orçamento e Finanças assevera que a presente despesa possui adequação à Lei Orçamentária para o presente exercício e compatibilidade com o Plano Plurianual para os exercícios futuros (documento n.º 2249576), o que bem respalda a autorização pelo ordenador de despesas.

2.4. Da necessária publicidade.

Impende ainda observar que, em virtude do princípio da economicidade a ser perseguido pela Administração Pública e seguindo orientação do TCU inserta no Acórdão nº 1336/2006 – Plenário, Processo nº 019.967/2005-4, fragmento transcrito abaixo, as contratações de pequeno valor, como no caso em análise, podem ser dispensadas da respectiva publicação na imprensa oficial.

“9.2 determinar à Secretaria de Controle Interno do TCU que reformule o SECOI Comunica n.º 06/2005, dando-lhe a seguinte redação: “a eficácia dos atos de dispensa e inexigibilidade de licitação a que se refere o art. 26 da Lei n.º 8.666/93 (art. 24, incisos III a XXIV, e art. 25 da Lei n.º 8.666/93), está condicionada a sua publicação na imprensa oficial, salvo se, em observância aos princípios da economicidade, os valores contratados estiverem dentro dos limites fixados nos arts. 24, I e II, da Lei n.º 8.666/93”. (TCU, Acórdão n.º 1.336/2006, DOU de 07.08.2006)

Todavia, vale ressaltar que, nas hipóteses de dispensa de licitação prevista no art. 24, incisos I e II, da Lei nº 8.666/93, os instrumentos contratuais poderão ser publicados na forma de extrato no Diário Eletrônico deste Tribunal Regional Federal da 5ª Região, em conformidade com a Resolução nº 29, de 26 de outubro de 2011, em observância aos princípios da publicidade, da eficiência, da simplicidade, da economia dos atos processuais e da redução dos custos operacionais, tendo em vista a disposição constante em seu art. 1º, cujo teor passo a transcrever:

“Art. 1º - Instituir o Diário Eletrônico da Justiça Federal da 5ª Região, com meio oficial de publicação dos atos judiciais, dos atos administrativos e de comunicação em geral.

§ 1º - O Diário Eletrônico da Justiça Federal da 5ª Região substituirá a versão impressa das publicações oficiais e será veiculado, gratuitamente, no Portal da Justiça Federal da 5ª Região, na internet, no endereço www.trf5.jus.br.

§ 2º - Nos casos em que houver determinação expressa em lei, as publicações serão feitas também no formato impresso, nos órgãos de imprensa oficiais e/ou jornais de grande circulação.

§ 3º - A publicação eletrônica não substitui a intimação ou vista pessoal nos casos em que a lei assim exigir.” (sem destaque no original)

Destarte, na hipótese aqui em comento, recomenda-se que, em prestígio ao princípio da publicidade, o ato de dispensa seja publicado no Diário Eletrônico deste Tribunal.

3. Conclusão.

Com essas considerações, restritamente aos aspectos jurídico-formais, este Núcleo de Assessoria Jurídica da Diretoria Geral opina favoravelmente à contratação direta das empresas Limari Materiais de Construção LTDA (CNPJ n. ° 00.207.275/0001-09), MARF MATERIAIS PARA CONSTRUCAO LTDA - ME (CNPJ n. ° 10.826.802/0001-09), Armazém Comercial Novo Lar (CNPJ n. ° 24.556.839/0001-79) para o fornecimento de materiais para execução de serviços de manutenção predial, em conformidade com as condições insculpidas no PAD n. ° 130/2021, e com fundamento nos exatos termos do art. 24, inciso II, da Lei n. ° 8.666/1993 e alterações posteriores.

É o parecer que submeto à apreciação superior.

Em 06 de agosto de 2021.



Documento assinado eletronicamente por **CLARISSA CAPELA GOMES, SUPERVISOR(A) ASSISTENTE**, em 06/08/2021, às 15:49, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **2251526** e o código CRC **489B96A4**.



TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL 5ª REGIÃO

DESPACHO

Processo Administrativo n.º 0006139-06.2021.4.05.7000

Parecer do Núcleo de Assessoria Jurídica da Diretoria Geral n.º 171/2021. PAD n.º 130/2021. Aquisição de materiais para execução de serviços de manutenção predial. Escolha do fornecedor e dos preços devidamente justificada. Parecer favorável com fundamento no art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93. Atualização dos valores do limite da dispensa de licitação estabelecida pelo Decreto n.º 9.412/2018. Parecer favorável.

Acolho os termos do Parecer do Núcleo de Assessoria Jurídica da Diretoria Geral n.º 171/2021, para determinar a aquisição de materiais para manutenção predial, mediante a contratação direta das empresas Limari Materiais de Construção LTDA (CNPJ n.º 00.207.275/0001-09), MARF MATERIAIS PARA CONSTRUCAO LTDA - ME (CNPJ n.º 10.826.802/0001-09), Armazém Comercial Novo Lar (CNPJ n.º 24.556.839/0001-79), em conformidade com as condições insculpidas do corpo do PAD n.º 130/2021 (documento n.º 2242619), e com fundamento nos exatos termos do art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/1993 e alterações posteriores.

Encaminhem-se os autos à Secretaria Administrativa, para conhecimento e cumprimento.

Publique-se no Diário Eletrônico deste Tribunal.



Documento assinado eletronicamente por **TELMA ROBERTA VASCONCELOS MOTTA**, DIRETOR(A) GERAL, em 09/08/2021, às 18:10, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.trf5.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_externo=0 informando o código verificador **2253521** e o código CRC **1D9E274F**.